

9 Лекция. Административное правонарушение и административная ответственность.

1. Понятие административной ответственности.

2. Понятие и система административных взысканий.

1. Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом административного взыскания к лицу, совершившему правонарушение. Административную ответственность характеризуют некоторые признаки, общие для всех видов юридической ответственности. Во-первых, она устанавливается как законами так и подзаконными актами, либо их нормами об административных правонарушениях, следовательно, она имеет нормативно-правовую основу. Нормы административной ответственности образуют самостоятельный институт административного права. Во-вторых, основанием административной ответственности является административное правонарушение. При этом следует учесть, что объектом посягательства являются отношения в сфере государственного управления, а также некоторые другие. Так, административная ответственность устанавливается за посягательства на таможенные, налоговые отношения, отношения, связанные с защитой собственности, с охраной прав граждан, природы, здоровья населения, торговли и т.д. Вместе с тем административная ответственность применяется за нарушение не каждой нормы административного права, а тех из них, которые содержат указание на административную ответственность. В-третьих, за административные правонарушения предусмотрены административные взыскания. В-четвертых, административные взыскания применяются широким кругом уполномоченных органов государственного управления и должностными лицами. Все они, реализуя свои полномочия, назначают правонарушителям административные наказания. К ним относятся судьи (мировые судьи), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, многочисленные органы исполнительной власти. В Кодексе об административных правонарушениях теперь расширен круг дел, рассматриваемых судьями. Расширена и их исключительная компетенция за счет отнесения к их ведению назначения, помимо административного ареста, ряда других административных наказаний: лишения специальных прав, конфискации, возмездного изъятия ряда предметов, дисквалификации, административного выдворения иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан. В-пятых, административные взыскания налагаются органами государственного управления и должностными лицами на неподчиненных правонарушителей. Данное обстоятельство позволяет отличить административную ответственность от дисциплинарной, к которой привлекаются руководители, рабочие, служащие и вспомогательный персонал, как правило, в порядке подчиненности вышестоящим органом или должностным лицом. В-шестых, применение административного взыскания не влечет судимости и не является основанием для увольнения с работы. В-седьмых, меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях. В-восьмых, административная ответственность отличается своим субъектным составом. Субъектами этого вида ответственности являются как физические, так и юридические лица - предприятия, организации. В-девятых, административную ответственность характеризует особый процессуальный порядок ее реализации. Своей относительной простотой, оперативностью и экономичностью он отличается от уголовного и гражданского судопроизводства. Следовательно, административная ответственность обладает рядом черт, отличающих ее от других видов ответственности. Но основная особенность административной ответственности состоит в том, что ее основанием является административное правонарушение, а мерами – административные взыскания.

Функции административной ответственности определяются целью и вытекают из нее. Среди них можно выделить следующие: штрафная, характеризующая карательную реакцию государства на правонарушение и выражающуюся в наказании виновного лица, причинении ему имущественных обременений, в неблагоприятных последствиях; праввосстановительная, позволяющая взыскать с правонарушителя причиненный вред, возместить убытки, компенсировать потери, обеспечивая неудовлетворенный интерес управомоченного лица; воспитательная, призванная формировать у субъектов мотивы к правомерному поведению, предупреждать совершение новых правонарушений.

Принципы наиболее ярко характеризуют ответственность, позволяют ярче увидеть природу данного правового средства. Выделяют следующие основные принципы административной ответственности:

Справедливость, призванная соразмерно наказывать виновного, не допускать установления уголовных санкций за административные проступки и отрицать обратную силу закона, закрепляющего либо усиливающего ответственность; возлагать на виновного за одно нарушение лишь одно наказание; обеспечить возмещение причиненного правонарушением вреда и т.п.

Гуманизм, выражающийся, в частности, в запрете устанавливать и применять такие меры наказания, которые унижают человеческое достоинство.

Законность, требующая, чтобы административная ответственность возлагалась на виновное лицо строго по закону и за деяния, предусмотренные законом.

Обоснованность, заключающаяся в объективном, всестороннем и аргументированном исследовании обстоятельств дела, в установлении факта совершения лицом конкретного правонарушения и соответствующей нормы права, в общей форме, фиксирующей административную ответственность, а также принятии правоприменительного акта, закрепляющего порядок, вид и меру возможного наказания.

Неотвратимость, означающая неизбежность наступления ответственности, действительное, качественное и полное раскрытие правонарушений, обязательную и эффективную карательную реакцию со стороны государства в отношении виновных лиц.

Целесообразность, предполагающая соответствие наказания, избираемого применительно к правонарушителю, целям административной ответственности, позволяющая индивидуализировать санкции, учесть различные обстоятельства совершения деяния - как смягчающие, так и отягчающие.

2. Понятие и система административных взысканий. Административная ответственность выражается в виде различных мер взыскания. Каждая из этих мер имеет свое назначение и применяется в особом установленном законом порядке. Меры взыскания всегда связаны с правонарушением. Они выражаются в определенной мере наказания лица, совершившего правонарушение. Меры взыскания применяются в следующих целях:

- 1) наказание виновных;
- 2) предупреждение правонарушений со стороны правонарушителя;
- 3) воспитание правонарушителя и окружающих его лиц в духе уважения закона.

Административные взыскания являются карательными санкциями. Они состоят либо в ограничении субъективных прав гражданина, либо в возложении на него дополнительных обязанностей. Административные взыскания выражаются, как правило, либо в моральном, либо материальном воздействии на правонарушителя. Некоторые административные взыскания сочетают в себе одновременно и моральное осуждение, и материальное воздействие, и временное ограничение прав правонарушителя (например, административный арест, лишение специальных прав, исправительные работы и другие).

Все административные взыскания делятся на три группы:

I. Взыскания морального характера:

1. предупреждение.

II. Денежные и имущественные взыскания:

1. штраф;
2. конфискация;
3. возмездное изъятие.

III. Взыскания, обращенные на личность правонарушителя:

1. исправительные работы;
2. административный арест;
3. временное лишение специальных прав.

Несмотря на различия, все административные взыскания имеют общие признаки:

1) они носят наказательный характер, в отличие от предупредительных мер и мер пресечения;

2) они устанавливаются широким кругом органов;

3) применение административного взыскания влечет юридические последствия, т.е. у лица появляется состояние наказанности. Это обстоятельство приобретает особое значение, при решении вопроса о привлечении лица к уголовной ответственности.

Система мер административного взыскания включает в себя различные по своему характеру и тяжести санкции. Это позволяет при назначении наказания учесть личность правонарушителя, его имущественное положение, степень общественной опасности совершенного проступка, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность. Административные взыскания налагаются путем издания специальных индивидуальных актов. Административные взыскания делятся на:

1. единовременные – штраф, предупреждение, конфискация, возмездное изъятие
2. длящиеся - административный арест, лишение специальных прав, исправительные работы.

Кроме того, административные взыскания делятся на:

1. основные;
2. дополнительные.

Предупреждение, штраф, лишение специального права, исправительные работы и административный арест относятся к основным. Конфискация и возмездное изъятие могут быть основными и дополнительными. За конкретное административное правонарушение может быть назначено только одно основное или одно основное и одно дополнительное взыскание.

Виды административных взысканий. За совершение административных правонарушений могут применяться следующие административные взыскания:

- 1) предупреждение;
- 2) штраф;
- 3) возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;
- 4) конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного данному гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты);
- 6) взыскание стоимости товаров и транспортных средств, явившихся непосредственными объектами административного правонарушения;
- 7) исправительные работы;
- 8) административный арест.

Предупреждение - это взыскание морального характера, мера воспитательного воздействия. Ее суть заключается в официальной отрицательной оценке поведения правонарушителя. Предупреждение применяется при совершении незначительного правонарушения, при недостаточной осведомленности правонарушителя о нормах, которые им нарушаются. Предупреждение выносится в письменной форме или оформляется иным установленным способом. Устное предупреждение не является административным взысканием. Штраф - денежное взыскание, налагаемое за

административное правонарушение в случаях и пределах, предусмотренных законодательством. Штраф, налагаемый на гражданина за административные правонарушения, не может превышать трехсоткратного размера минимальной заработной платы, а на должностных лиц - пятисоткратного размера минимальной заработной платы. Штраф, налагаемый на граждан и должностных лиц за административные правонарушения, не может быть менее 0,1 минимальной заработной платы. Штраф должен быть уплачен нарушителем не позднее пятнадцати дней со дня вручения ему постановления о наложении штрафа, а в случае обжалования или опротестования такого постановления - не позднее пятнадцати дней со дня уведомления об оставлении жалобы или протеста без удовлетворения. Возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, состоит в его принудительном изъятии и последующей реализации с передачей вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета. Возмездное изъятие огнестрельного оружия и боевых припасов не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования. Изъятые на основании постановления о возмездном изъятии предметы сдаются органами (должностными лицами), вынесшими постановление, для реализации в комиссионный магазин или специально выделенные для этой цели магазины государственной или кооперативной торговли по месту нахождения имущества подлежащего изъятию. Конфискация огнестрельного оружия и боевых припасов, других орудий охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования. Вещи, которые являются непосредственными объектами административных таможенных правонарушений, конфискуются независимо от того, находятся ли они в личной собственности лица, совершившего административное таможенное правонарушение. Если лицо, совершившее административное таможенное правонарушение, не установлено, вещи, которые являются непосредственными объектами такого правонарушения, подлежат обращению в собственность государства по решению суда. Решение о взыскании с правонарушителя стоимости конфискованных предметов с возвратом ему конфискованного должно быть выполнено нарушителем в течение десяти дней со дня вручения ему постановления, а в случае обжалования или опротестования постановления - не позднее десяти дней со дня уведомления об оставлении жалобы или протеста без удовлетворения. В случае неисполнения принятого решения добровольно, взыскание производится в принудительном порядке в соответствии с правилами, установленными Гражданским Процессуальным Кодексом. При принятии решения о взыскании с правонарушителя стоимости конфискованного, скоропортящиеся предметы возвращаются сразу после вынесения постановления, другие предметы — после взыскания с правонарушителя их стоимости. Отказ правонарушителя от получения конфискованных предметов не является основанием для неисполнения принятого решения или возврата ему взысканных денежных сумм. Лишение специального права, предоставленного данному гражданину, состоит в том, что правонарушитель лишается ранее предоставленного ему права, заниматься определенной деятельностью или выполнять определенные виды работ. Такая санкция применяется за грубое или систематическое нарушение порядка пользования предоставленным ему правом. Необходимо отметить, что граждане могут быть лишены не любого, а именно специального права, т.е. нельзя человека лишить его конституционного права. Срок лишения этого права не может быть менее пятнадцати дней, и более пяти лет. На практике чаще всего встречается лишение права управления транспортным средством и лишение права охоты. Но в законодательстве есть ряд исключений относительно применения этой меры. Сущность исправительных работ состоит в том, что в течение срока, указанного в постановлении судьи, из заработной платы правонарушителя производятся удержания в размере до 20% в доход государства. В сумму заработка входит заработная плата, полученная по основному месту работы и по совместительству, и гонорары, получаемые

по договорам. В течение назначенного срока лицо не может уволиться с работы по собственному желанию или взять отпуск. В срок отбывания исправительных работ засчитывается только то время, в течение которого из заработка правонарушителя производились удержания.

9 Lecture. Administrative offense and administrative liability.

1. The concept of administrative responsibility.

2. The concept and system of administrative penalties.

1. Administrative responsibility - the type of legal liability, which is expressed in the application by an authorized body or official of an administrative penalty to the person who committed the offense. Administrative responsibility is characterized by certain characteristics common to all types of legal liability. First, it is established both by laws and by-laws, or by their norms on administrative offenses, therefore, it has a legal basis. The norms of administrative responsibility form an independent institution of administrative law. Secondly, the basis for administrative liability is an administrative offense. It should be noted that the object of encroachment are relations in the sphere of public administration, as well as some others. So, administrative responsibility is established for encroachments on customs, tax relations, relations related to the protection of property, with the protection of citizens' rights, nature, public health, trade, etc. At the same time, administrative responsibility is applied for violation of not every rule of administrative law, but those that contain an indication of administrative responsibility. Thirdly, there are administrative penalties for administrative offenses. Fourth, the administrative penalties are applied by a wide range of authorized state bodies and officials. All of them, exercising their powers, appoint administrative offenders to offenders. These include judges (magistrates), commissions for the affairs of minors and the protection of their rights, and numerous executive bodies. The Code of Administrative Offenses now extends the range of cases considered by the judges. Their exclusive competence was also expanded due to the attribution to their jurisdiction of the appointment, in addition to administrative arrest, of a number of other administrative punishments: deprivation of special rights, confiscation, forfeiture of certain items, disqualification, administrative expulsion of foreign citizens and stateless persons outside the Republic of Kazakhstan. Fifthly, administrative penalties are imposed by government bodies and officials on non-criminal offenders. This circumstance makes it possible to distinguish administrative responsibility from a disciplinary one, to which managers, workers, employees and support personnel are attracted, as a rule, in the order of subordination by a higher body or an official. Seventh, the use of administrative penalties does not lead to a criminal record and is not grounds for dismissal from work. Eighth, the measures of administrative responsibility are applied in accordance with the legislation regulating the proceedings in cases of administrative violations. Ninthly, administrative responsibility differs in its subject composition. The subjects of this type of responsibility are both physical and legal entities - enterprises, organizations. Tenth, administrative responsibility is characterized by a special procedural order of its implementation. By its relative simplicity, efficiency and economy, it differs from criminal and civil legal proceedings. Consequently, administrative responsibility has a number of features that distinguish it from other types of responsibility. But the main feature of administrative responsibility is that its basis is an administrative offense, and measures are administrative penalties. The functions of administrative responsibility are determined by the goal and derive from it. Among them, the following can be singled out: a penalty character, which characterizes the punitive reaction of the state to an offense and is expressed in the punishment of the guilty person, causing him property encumbrances, in adverse consequences; right-recovery, allowing to recover from the offender caused harm, compensate for losses, compensate for losses, providing the unmet interest of the authorized person, educational,

designed to form motives for the legitimate behavior of subjects, to prevent the commission of new offenses.

Principles most vividly characterize responsibility, make it possible to see more clearly the nature of this legal remedy. The following basic principles of administrative responsibility are distinguished:

Equity, designed to punish the perpetrator in a proportionate manner, not to allow the establishment of criminal sanctions for administrative misconduct and to deny the retroactive effect of a law that reinforces or reinforces responsibility; to impose on the perpetrator only one punishment for one violation; to provide compensation for damage caused by an offense, etc.

Humanism, expressed in particular in the prohibition to establish and apply such penalties that humiliate human dignity.

Legality requiring that administrative responsibility be imposed on the guilty person strictly under the law and for acts prescribed by law.

Justification, which consists in an objective, comprehensive and reasoned investigation of the circumstances of the case, in establishing the fact of a person committing a specific offense and the corresponding rule of law, in a general form fixing administrative responsibility, and adopting an enforcement act that fixes the procedure, type and measure of possible punishment.

Irreversibility, which means inevitability of responsibility, effective, qualitative and complete disclosure of offenses, mandatory and effective punitive response from the state to the perpetrators.

Expediency, which implies the compliance of punishment chosen in relation to the offender, the purposes of administrative responsibility, allowing individualize sanctions, take into account the various circumstances of the commission of the act - both mitigating and aggravating. 2. Concept and system of administrative penalties. Administrative responsibility is expressed in the form of various penalties. Each of these measures has its own purpose and is applied in a special order established by law. Penalties are always connected with an offense. They are expressed in a certain measure of punishment of the person who committed the offense. Penalties are applied for the following purposes:

- 1) punishment of the guilty;
- 2) prevention of offenses by the offender;
- 3) education of the offender and those around him in the spirit of respect for the law.

Administrative penalties are punitive sanctions. They consist either in limiting the subjective rights of a citizen, or in imposing additional duties on him. Administrative penalties are expressed, as a rule, either in moral or material impact on the offender. Some administrative penalties combine at the same time moral condemnation, and material impact, and temporary restriction of the rights of the offender (for example, administrative arrest, deprivation of special rights, corrective works, etc.). All administrative penalties are divided into three groups:

I. Penalties of a moral character:

1. warning.

II. Monetary and property penalties:

1. fine;
2. confiscation;
3. Forfeit withdrawal.

III. Penalties addressed to the perpetrator:

1. Correctional work;
2. administrative arrest;
3. Temporary deprivation of special rights.

Despite the differences, all administrative penalties have common features:

- 1) they are punitive, in contrast to preventive measures and preventive measures;
- 2) they are established by a wide range of organs;

3) the application of an administrative penalty entails legal consequences, i.e. a person has a state of punishment. This circumstance acquires special significance when deciding whether to bring a person to criminal liability.

The system of administrative penalties includes different in nature and severity of sanctions. This allows for the appointment of punishment to take into account the identity of the offender, his property status, the degree of public danger of the committed misconduct, circumstances that mitigate and aggravate the responsibility. Administrative penalties are imposed by issuing special individual acts. Administrative penalties are divided into:

1. non-recurrent - fine, warning, confiscation, forfeiture
2. continuing - administrative arrest, deprivation of special rights, correctional labor.

In addition, administrative penalties are divided into:

1. basic;
2. Additional.

A warning, a fine, the deprivation of special rights, correctional labor and administrative arrest are main. Confiscation and forfeiture can be basic and additional. For a specific administrative offense, only one principal or one principal and one additional penalty can be assigned.

Types of administrative penalties. The following administrative penalties may be imposed for committing administrative offenses:

- 1) warning;
- 2) fine;
- 3) the forfeited withdrawal of the object, which was the instrument of commission or the direct object of an administrative offense;
- 4) confiscation of the object, which was the instrument of commission or the direct object of an administrative offense;
- 5) deprivation of the special right granted to the given citizen (driving license, hunting rights);
- 6) collection of the value of goods and means of transport that were the direct objects of an administrative offense;
- 7) corrective work;
- 8) administrative arrest.

Prevention is a moral punishment, a measure of educational impact. Its essence lies in the official negative assessment of the behavior of the offender. The warning applies when a minor offense occurs, if the offender is not sufficiently aware of the norms that are violated by him. The warning is issued in writing or issued in a different way. An oral warning is not an administrative penalty. The fine imposed on a citizen for administrative offenses can not exceed three hundred times the minimum wage, and on officials - five hundred times the minimum wage. The fine imposed on citizens and officials for administrative offenses can not be less than 0.1 minimum wages. The fine must be paid by the violator not later than fifteen days from the day it was handed to him a resolution on imposition of a fine, and in case of appeal or protest against such decision - no later than fifteen days from the date of notification of the abandonment of the complaint or protest without satisfaction. Compensatory withdrawal of an object that was the instrument of commission or the direct object of an administrative offense consists in its compulsory withdrawal and subsequent sale with the transfer of the proceeds to the former owner, less the costs of selling the seized item. Compensation of firearms and ammunition can not be applied to persons for whom hunting is the main source of livelihood. Seized on the basis of the resolution on compensated seizure, the objects are surrendered by the bodies (officials) that issued the resolution, for sale to a commission shop or specially designated for this purpose stores of state or cooperative trade at the location of the property to be seized. Confiscation of firearms and ammunition, other hunting tools can not be applied to persons for whom hunting is the main source of livelihood. Things that are direct objects of administrative customs offenses are confiscated regardless of whether they are in the personal property of the person who committed the administrative customs offense. If a person who has committed an administrative customs offense is not established, the things that are the direct objects of such an offense are to

be turned into state property by a court decision. The decision to recover the cost of confiscated items from the offender with the return of the confiscated item must be carried out by the violator within ten days from the date of delivery of the decision to him, and in case of appeal or protest of the decision - no later than ten days from the date of notification of the withdrawal of the complaint or protest without satisfaction. In the event of failure to comply with the decision voluntarily, the penalty is enforced in accordance with the rules established by the Civil Procedural Code. When deciding on recovery from the offender of the value of the confiscated property, perishable items are returned immediately after the decision is made, other items - after recovery from the offender of their value. The refusal of the offender to receive confiscated items is not grounds for non-fulfillment of the decision or return of the recovered sums to him. The deprivation of the special right granted to a given citizen consists in the fact that the offender is deprived of the right previously granted to him, engage in certain activities or perform certain types of work. Such sanction is applied for gross or systematic violation of the procedure for using the right given to it. It should be noted that citizens can not be deprived of any, namely special law, i.e. one can not deprive a person of his constitutional right. The period of deprivation of this right can not be less than fifteen days, and more than five years. In practice, the most often encountered is the deprivation of the right to drive a vehicle and the deprivation of the right to hunt. But in the legislation there are a number of exceptions regarding the application of this measure. The essence of correctional labor consists in the fact that within the period specified in the judge's decision, deductions in the amount of up to 20% of the income of the state are made from the wages of the offender. The amount of earnings includes wages received at the main place of work and part-time, and fees received under contracts. During the appointed term, a person can not resign from work on his own or take a vacation. In the period of serving correctional labor, only the time during which the deductions were made from the offender's earnings are counted.